

Ljubljana, 10. december 2008

**VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE
PRESEDNIK VLADE
GOSPOD BURUT PAHOR**

Zadeva: MEMORANDUM SLOVENSКИH DELODAJALSKIH ORGANIZACIJ O KRATKOROČNIH UKREPIH ZA UBLAŽITEV POSLEDIC KRIZE V SLOVENSKEM GOSPODARSTVU

Spoštovani predsednik Vlade RS,
gospod Borut Pahor

Na osnovi dogovora z dne 29. novembra 2008 vam v prilogi pošiljamo Memorandum o kratkoročnih ukrepih za ublažitev posledic krize v slovenskem gospodarstvu. V njem predstavljamo usklajen nabor kratkoročnih ukrepov delodajalske strani kot socialnega partnerja, za katere menimo, da so vitalnega pomena za reševanje zaostrenih gospodarskih razmer.

Ta Memorandum vsebuje ukrepe, ki jih je po našem mnenju nujno in možno sprejeti nemudoma in tako zagotoviti njihovo delovanje že v prvem kvartalu leta 2009. Nekateri davčni ukrepi pa morajo veljati že za leto 2008.

Ker se delodajalci zavedamo resnosti razmer v slovenskem gospodarstvu, smo v vseh delodajalskih organizacijah pristopili tudi k oblikovanju nabora ukrepov tako za obdobje leta 2009 kot dolgoročnejših ukrepov za povečevanje konkurenčnosti in razvojno prestrukturiranje slovenskega gospodarstva. Zato pričakujemo, da jih bomo lahko predstavili v okviru razvojnega dialoga, ki ga je vlada že napovedala.

Zaradi spremenjenih gospodarskih razmer pa je treba nemudoma pristopiti k pripravi novega socialnega sporazuma.

V pričakovanju odličnega sodelovanja in hitrega ukrepanja vas lepo pozdravljamo.

S spoštovanjem

Gospodarska
zbornica
Slovenije

Zdenko Pavček

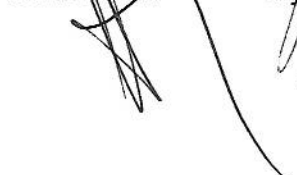


Poslano:

mag. Mitja Gaspari
dr. Franc Križanič
dr. Matej Lahovnik
dr. Ivan Svetlik
Gregor Golobič
Miloš Pavlica

Obrtno podjetniška
zbornica Slovenije

Miroslav Klun



Služba Vlade RS za razvoj in evropske zadeve
Ministrstvo za finance
Ministrstvo za gospodarstvo
Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve
Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo
Kabinet predsednika Vlade RS

Trgovinska
zbornica Slovenije

Bojan Papič



Združenje
delodajalcev
Slovenije

Borut Meh



Združenje
delodajalcev obrti in
podjetnikov Slovenije

Milán Škapin



MEMORANDUM SLOVENSkih DELODAJLSKIH ORGANIZACIJ O KRATKOROČNIH UKREPIH ZA UBLAŽITEV POSLEDIC KRIZE SLOVENSKEGA GOSPODARSTVA

Namen Memoranduma petih slovenskih delodajalskih organizacij o ukrepih za ublažitev posledic krize slovenskega gospodarstva je predstaviti usklajen izbor tistih ukrepov delodajalske strani kot socialnega partnerja, za katere menimo, da so kratkoročno vitalnega pomena za reševanje zaostrenih gospodarskih razmer in jih je potrebno izvesti že za leto 2008 oziroma v začetku leta 2009.

PREDLOGI UKREPOV

1. POVEČANJE KREDITNE AKTIVNOSTI BANK IN LIKVIDNOSTI GOSPODARSTVA

Za ohranjanje vitalnega dela gospodarstva in razvojno prestrukturiranje je ključnega pomena, da se znova zagotovi delovanje bančnega sistema in transfer sredstev za financiranje tekočega poslovanja ter razvoja za vsa velika, srednje velika in mala podjetja.

Zato je nujno, da država

- s posredovanjem pri ECB zagotovi ustrezne dolgoročne vire za potrebe poslovnih bank;
- poslovnim bankam zagotovi dostop do dodatnih virov (državno poroštvo, neposredna pomoč države) preko SID banke, ob jasno definiranih pogojih črpanja teh sredstev s strani bank, ki predstavljajo osnovo za oblikovanje kreditnih pogojev do realnega sektorja. Država naj ne zaračunava previsokih marž za garancije bankam, ker bodo le-te marže prevalele na gospodarstvo;
- z ustrezno reorganizacijo in dokapitalizacijo SID banke zagotoviti financiranje ter zavarovanje že začelih investicij in razvojnih projektov v zaključni fazi, zavarovanje in financiranje projektov, ki podpirajo globalizacijo slovenskega gospodarstva, s čemer se bistveno prispeva h konkurenčnosti in ohranjanju kakovostnih delovnih mest;
- dokapitalizira Slovenski podjetniški sklad, in zagotovi dodatna nepovratna sredstva za naložbe v tehnološki razvoj v malih in srednje velikih podjetjih;
- pospeši postopke že objavljenih javnih razpisov, takoj pristopi k objavi novih razpisov za pridobitev sredstev iz strukturnih skladov; da hkrati urgentno izvede reorganizacijo za centralno usmerjanje in vodenje politike na najvišjem nivoju in decentralizirano izvajanje programov; da uvede nujne sistemske spremembe, zlasti razmejitev upravljalvske funkcije od revizorske;
- zagotovi poravnavanje vseh svojih obveznosti do dobaviteljev in izvajalcev del ter storitev v roku 30 dni na način, ki bo zagotavljal skrajšanje plačilnih rokov tudi do podizvajalcev. Hkrati naj skrajša roke za vračilo preplačanega DDV s 60 na 10 dni;
- omogoči obročno plačevanje davkov in davščin; ter sistemske zamike pri plačilu prispevkov za zdravstveno, pokojninsko, invalidsko in socialno zavarovanje. Pri tem naj uveljavi rok za reševanje prošnje na največ 30 dni;
- omogoči poenostavitev dokumentiranja in pospeši postopke pri reševanju zahtevkov za zmanjšanje plačevanja akontacije davka na dobiček in uveljavljanje nižje zavarovalne osnove samostojnih podjetnikov med letom v primeru bistvenega zmanjšanja prihodkov oz. obsega poslovanja podjetja;
- z dopolnitvijo Zakona o plačilnem prometu zagotovi, da se ob unovčitvi menice ne zahteva predložitve posebnega naloga za unovčenje, kar bo pospešilo unovčevanje menic.

2. FLEKSIBILNEJŠA, RACIONALNEJŠA IN RAZVOJNO NARAVNANA DAVČNA POLITIKA

Tudi v času krize je treba zagotoviti nevtralen, pregleden in predvidljiv davčni sistem. Gospodarstvo potrebuje razbremenitve iz naslova neučinkovitih davčnih postopkov in spodbude za naložbe v razvoj. Ukrepi med seboj niso izključujoči. Zato predlagamo, da država:

- zniža prispevno stopnjo delodajalca za 5 odstotnih točk pri prispevkih za socialno varnost;
- poveča investicijsko in razvojno olajšavo in odpravi omejitve tako, da:
 - poveča davčno olajšavo iz 20% na 30% investiranega zneska; v Zakonu o dohodnini (ZDoh-2B) in Zakonu o davku od dohodka pravnih oseb (ZDDPO-2B) odpravi vse omejitve: ukine zaposlitveni kriterij in ukine omejitve v absolutnem znesku pri uveljavljanju olajšav za investicije;
 - spremeni Zakon o dohodnini (ZDoh-2B) in Zakon o davku od dohodka pravnih oseb (ZDDPO-2B) na način, da se davčne olajšave za tovorna motorna vozila z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO V, uveljavijo za daljše obdobje (ne le za leto 2008) ter olajšavo razširijo na vozila za osebe (avtobuse), ki ustrezajo emisijskim zahtevam najmanj EURO IV;
 - vsebinsko nadgradi davčno olajšavo za RR, stopnjo poveča na 100 %, debirokratizira, poenostavi poročanje, sicer ni ekonomsko upravičena;
 - uvede 10% investicijsko rezervo za nabavo osnovnih sredstev;
- uvede pospešeno neobdavčeno amortizacijo, ki je primerna oblika za sektorje z nadpovprečnimi stopnjami ekonomske amortizacije;
- poveča limit za plačevanje DDV po plačani realizaciji na 400.000 EUR;
- poveča delež normiranih odhodkov s 25% na 40%, ga uveljavi za subjekte, ki ustvarijo do 100.000 € letnega prometa (sedaj 42.000 €), ter to možnost vpelje tudi za enoosebne družbe;
- vpelje diferencirane stopnje DDV ali razširi nižjo stopnjo (8,5%) tudi na delovno intenzivne dejavnosti;
- uvede davčno olajšavo za zaposlovanje brezposelnih oseb;
- osebe, ki se prvič samozaposlijo, oprosti plačila akontacije davka na dejavnost za prvo leto v višini 100% in za drugo leto v višini 50 %;
- zviša splošno davčno olajšavo pri dohodnini na višino zakonsko določene minimalne plače, s čimer poveča kupno moč najšibkejšega sloja ter hkrati poveča privlačnost zaposlitve za leto, kar je tudi eden izmed ciljev v EU Recovery Plan.
- ponovno uvede namenske davčne olajšave pri dohodnini, predvsem za reševanje stanovanjskega vprašanja, izobraževanje, zdravstvene storitve in zdravila ter druge izdelke in storitve, ker bi s tem bi se zmanjšal problem sive ekonomije.

3. UKREPI NA TRGU DELA ZA OHRANJANJE DELOVNIH MEST IN HITREJŠE VKLJUČEVANJE V ZAPOSILITEV

Za ohranitev delovnih mest državi predlagamo, da:

- uvede finančne spodbude delodajalcem in delavcem, ki bodo delali skrajšani delovni čas na 36 delovnih ur, tako da za razliko do 40 delovnih ur država plača prispevke delodajalca in delojemalca;
- zamrzne izvajanja plačnega sistema v javnem sektorju; rast plač v javnem sektorju mora slediti rasti plač v zasebnem sektorju in ne generirati pričakovanj, ki nimajo osnove v gospodarskih rezultatih;
- uredi posebno obravnavo odpravnin (jamstvo države, obročno plačilo, plačilo z zamikom, ustanovitev posebnega sklada), še posebej v primeru večjega števila le-teh, kadar je podjetje nelikvidno in so ogrožena preostala delovna mesta;
- ustanovi sklad (tudi s pomočjo evropskih sredstev), ki bo zagotavljal sredstva za izobraževanje in usposabljanje, kakor tudi plačilo delavcu za obdobje, ko mu podjetje ne more zagotoviti dela (primer 36 ur, čakanje na delo); po izteku le tega pa je delodajalec dolžan delavca ponovno sprejeti na delo.
- V prehodnih in končnih določbah ZDR je skrajšanje odpovednih rokov pogojeno s spremembo ZZZPB, zato mora ZZZPB uzakoniti pravico do nadomestila za primer brezposelnosti za osebe, ki so starejše od 50 let in imajo najmanj 25 let delovne dobe pri zadnjem delodajalcu - s to spremembo se bodo skrajšali tudi odpovedni roki za primere, ko bodo pogodbe o zaposlitvi odpovedovali delodajalci.

Gospodarska
zbornica
Slovenije

Zdenko Pavček



Obrtno podjetniška
zbornica Slovenije

Miroslav Klun



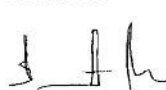
Trgovinska
zbornica Slovenije

Bojan Papič



Združenje
delodajalcev
Slovenije

Borut Meh



Združenje
delodajalcev obrti in
podjetnikov Slovenije

Milán Škapin

