

Datum: 16.2.2010 – ML, MS

**TRGOVINSKA  
ZBORNICA SLOVENIJE\***  
Slovenian Chamber of Commerce

**VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE**  
**Gospod Borut PAHOR, predsednik**  
**Gregorčičeva 20**

**1000 Ljubljana**

Dimičeva ulica 13, SI-1000 Ljubljana  
t: +386 1 58 98 212, +386 1 58 98 213  
f: +386 1 58 98 219  
e: info@tzslo.si, www.tzslo.si

ID številka za DDV: SI67994598  
Številka TRR: SI56 0313 8100 0518 803

**ZADEVA: Stališče in konkretni predlogi Trgovinske zbornice Slovenije na Zbirnik ukrepov ministrstev z vplivom na premagovanje krize in oživitve gospodarstva**

Spoštovani gospod predsednik Vlade,

Trgovinska zbornica Slovenije je na podlagi pregleda gradiva – Zbirnik ukrepov ministrstev z vplivom na premagovanje krize in oživitve gospodarstva (pregled po resorjih, prejeto dne 9.2.2010; v nadaljevanju: zbirnik ukrepov) oblikovala **KONKRETNE PREDLOGE**, za katere predlagamo, da se jih upošteva v besedilih zakonodaje ali njenih sprememb, ki bodo pomenila konkretizacijo Slovenske izhodne strategije 2010 – 2013.

Zbirnik ukrepov daje po eni strani dober pregled nad razvojnimi usmeritvami države in kot tak lahko služi podjetjem tudi kot pripomoček pri pripravi njihovih lastnih razvojnih usmeritev, vendar pa je po našem mnenju potrebno to priložnost nujno izkoristiti tudi za reševanje težav, s katerimi se podjetja srečujejo tukaj in zdaj bodisi zaradi krize bodisi zaradi nejasnih in nedodelanih oziroma celo evropsko neuskkljenih zakonskih podlag.

V nadaljevanju povzemamo konkretne pobude na področjih, kjer dnevno s strani podjetij in podjetnikov prejemamo pripombe, vprašanja in pobude, zato lahko z gotovostjo trdimo, da bodo pozitivni učinki na navedenih področjih zaznani takoj in bodo imeli splošni učinek na vse gospodarske subjekte, ki se srečujejo z izvajanjem navedene zakonodaje.

**KONKRETNA STALIŠČA IN PREDLOGI**

**A. FINANČNA NEDISCIPLINA**

Že v jesenski pobudi Vladi RS smo ugotavljali, da se je v obdobju gospodarske krize finančna nedisciplina še poslabšala, saj se vedno bolj uveljavlja nenapisano pravilo podaljševanja plačilnih pogodbenih rokov. Posebno poglavje v sklopu finančne nedisciplin predstavljajo vedno večje zamude pri že dogovorjenih rokih plačil. Kar četrtnina kupcev pri plačevanju svojih obveznosti zamuja več kot dva meseca in tretjina kupcev od enega do dveh mesecev.

Kljub vsem do sedaj sprejetim ukrepom pa žal ni bil sprejet noben ukrep, ki bi neposredno posegel v urejanje problematike finančne nedisciplin. Zaradi ohranjanja in uspešnega delovanja vitalnega dela gospodarstva **na TZS posebej izpostavljamo tiste ukrepe**, za katere dnevno ugotavljamo največje potrebe pri naših članih:

- predlagamo, da se **poveča učinkovitost menice kot sredstva za zavarovanje terjatev** na način, da Zakon o izvršbi in zavarovanju določi, da v poslovnih razmerjih menica domicilirana na banko dolžnika in protestirana, nadomesti sklep o izvršbi. Deloma je ureditev na področju menice izboljšana v okviru zadnje spremembe Zakona o plačilnih sistemih in storitvah. Na primeren način bi bilo smiselno zagotoviti tudi objavo subjektov neplačnikov ter tudi na ta način doseči večji pomen menice v praksi. Gospodarstvo potrebuje boljše instrumente zavarovanja plačil, zato že nekaj časa predlagamo **uvvedbo novih instrumentov po vzoru dobrih praks v sosednjih državah (primer hrvaške zadolžnice)**.
- **Potrebno je sprejeti vladne ukrepe**, s katerimi bi **bistveno pospešili in poenostavili postopke izvršbe**, kljub temu, da se mikro in mala podjetja mnogokrat ne odločajo za izvršbo zaradi tveganja, da bi s tem pretrgali poslovne odnose z naročnikom, po drugi strani pa tudi zaradi tega, ker je izvršilni postopek v primeru ugovaranja dolžnika dolgotrajen in tudi drag. Menimo, da bi sprememba dvofaznega izvršilnega postopka v t. i. enofaznega s sodbo sodišča z izvršljivostno klavzulo bistveno poenostavila in skrajšala izvršilne postopke. Z uvedbo plačila varščine pri vložitvi ugovora pa bi odpravili dolgotrajna izigravanja instituta ugovora. V nekaterih primerih ugotovljamo, da so pravne podlage v ZIZ dobre, vendar pa bi bilo pri praktični izvedbi možno postopke izboljšati. Kot konkreten primer bi izpostavili, da podjetja opozarjajo na izkušnje, da se ugovori obravnavajo tudi v primeru, ko taksa ni poravnana.

**Zbirnik ukrepov – Ministrstvo za pravosodje navaja kot ukrep pripravo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvršbi in zavarovanju, v okviru katerega predlagamo, da se navedene pobude realizira.**

## **B. DAVČNI SISTEM IN TROŠARINE**

### **Davčni sistem**

Na področju **davčnega sistema je potrebna realizacija še ne izvedenih ukrepov, ki smo jih predlagali že decembra 2008**. Za izboljševanje likvidnosti, spoštovanja temeljnih davčnih načel ter pogojev domačega in mednarodnega poslovanja naših podjetij, pa dodatno podajamo še naslednje potrebne in možne izboljšave zakonodaje:

1. Na področju **davčnega postopka** je nujna **poenostavitev postopkov za obročno plačevanje ter odloge**. Potrebno je razširiti inštrumente, ki se lahko dajo v zavarovanje, kot npr. terjatve, menice itd., ter skrajšati roke za odločitev davčnega organa v povezavi z odlogi in obročnim plačevanjem (največ 3 dni). Na področju **plačevanja akontacij davka** predlagamo, da lahko zavezanec sam spreminja akontacije plačil na podlagi trenutne situacije. To pomeni, da se akontacije za davek od dohodkov pravnih oseb (in dohodkov iz dejavnosti) načeloma plačujejo na podlagi predhodnega leta, zavezanec pa se sam odloči o višini akontacije, kar mora utemeljiti z izračuni v svojem računovodstvu.
2. Nujna je tudi sprememba zakonodaje na področju **odločanja tako na področju davčne kontrole, kot tudi na področju davčne inšpekcije** in sicer v smeri, da o zadevah, ki presegajo primeroma 100.000 EUR odloča direktor davčnega urada (ali kolektivni organ) in ne več samostojno posameznik (kontrolor ali davčni inšpektor). S tem bi prispevali k zmanjšanju sodnih sporov. Poenostaviti pa bi bilo potrebno tudi **postopek obvezujoče informacije** in jo nadgraditi v smeri, da lahko DURS samostojno dogovori plačevanje javnih dajatev po drugačnih pogojih za tuje osebe (tako fizične, kot pravne osebe). Ukrepi bi prispevali k plačevanju javnih dajatev tudi s strani tujih oseb, ki se v današnjih pogojih izogibajo plačevanju javnih dajatev. Predlagamo tudi razmislek o nadgradnji instituta samoprijave v smeri, da podjetje plača določen znesek za 5-letno obdobje, s katerim se lahko v celoti razbremeni določenih kontrol.



3. **Na področju DDV** predlagamo spremembo zakonodaje na področju **oproščenih zavezancev** za plačilo DDV-ja (t.i. mali zavezanci) in sicer v smeri, da lahko oseba, ki preide v sistem DDV-ja odbija vstopne DDV-je tudi za čas, ko še ni bila obvezna plačevati DDV-ja.
4. **Na področju davka od dohodkov pravnih oseb** je ključna **izenačitev** pogojev poslovanja med družbami in samostojnimi podjetniki posamezniki **na področju olajšav**. Predlagamo spodbude v obliki **olajšav za investicije v osnovna sredstva. Ukrep bi bil začasen do ponovne rasti investicij**. Uvesti je potrebno možnost plačevanja davka od dohodkov pravnih oseb **za mala podjetja po sistemu normiranih odhodkov, pod določenimi pogoji in različno za različne dejavnosti**. Uvesti bi bilo potrebno **nižje stopnje davka za določene dejavnosti** (ali pa znižanje davčne osnove za določene dejavnosti), kar bi pripomoglo k izboljšanju investicijskega ciklusa v najbolj perspektivnih panogah. Izboljšati je potrebno sistem spodbujanja nastajanja novih -inovativnih podjetij preko **inštituta družbe tveganega kapitala**, ki ga je potrebno nadgraditi v smislu realne pomoči (podjetje mora dobiti tako finančno, kot tudi organizacijsko in tehnološko pomoč). Ugodnosti je potrebno povečati ob pogoju, da se podjetju zagotovi dejanske možnosti uspeha (denar in prostor ni dovolj, potrebna je celovita pravna, računovodska in tehnološka pomoč). Razmisliti je smiselno tudi o pavšalnem plačevanju DDPO v odvisnosti od velikosti družb, kar razbremeni stroške vodenja poslovnih knjig.
5. **Subvencioniranje obresti za nakupe investicijskih dobrin** (stanovanja, avtomobili, pohištvo, gospodinjski aparati...), **s čimer bi povečali potrošnjo v vseh tistih dejavnostih, kjer je poraba najbolj upadla, in takoj preprečili nadaljnje upadanje zneska DDV, ki ga pobira država**  
S takšnim ukrepom bi po eni strani zagotovili potrošnjo investicijskih dobrin in dodatne prihodke/preživetje najbolj prizadetemu delu gospodarstva, obenem pa bi bil po našem prepričanju dosežen takojšen pozitiven učinek v državnem proračunu, saj bi država preko spodbuditev potrošnje prejela več davka na dodano vrednost, ki je potreben za njeno nemoteno delovanje (zglede takšnih ukrepov najdemo v večini držav EU).
6. **Višina prispevkov**  
Po mnenju TZS je potrebno določiti zgornjo mejo plačevanja prispevkov. Razlika v prispevkih, ki bi nastala v tem primeru, pa se poravna iz naslova plačanih dajatev s strani tujih oseb, ki trenutno niso stimulirani za plačevanje javnih dajatev v R Slovenji.
7. **Davek na motorna vozila**  
Predlagamo, da država v naslednji noveli zakona o davku na motorna vozila predvidi možnost vračila nepravilno pobranega davka iz naslova omejitve vračila DMV-ja v primerih, ko so trgovci dobavili vozila v EU in so primeroma samo za en dan registrirali vozilo.

#### **Trošarine**

Ugotavljamo, da Vlada RS ni upoštevala predloga TZS za znižanje trošarin za pogonsko gorivo v gospodarskih vozilih na spodnjo mejo, kot je predpisana po evropski zakonodaji. Pri politiki oblikovanja cen menimo, da bi morala Vlada upoštevati tudi konkurenčnost v primerjavi s cenami pogonskih goriv v sosednjih državah RS. TZS predlaga tudi določitev nižjih trošarin za okolju prijaznejša goriva.

### **C. FLEKSIBILNOST TRGA DELA – VARNA PROŽNOST**

Dne 6.1.2010 je bil ministru za delo, družino in socialne zadeve s strani vseh delodajalskih organizacij posredovan usklajen predlog paketa istočasnih sprememb zakonodaje o minimalni plači in trgu dela. Vlada ni podprla paketne obravnave celotne zakonodaje, ki ureja trg dela, zato se Na TZS sprašuje o smiselnosti socialnega dialoga.



Trgovinska zbornica Slovenije predlaga, da Vlada RS najkasneje do sredine marca 2010 pripravi spremembe Zakona o delovnih razmerjih, in sicer v smislu takojšnje zagotovitve zakonodajnih pogojev za varno prožnost (poenostavljeni postopki za prerazporeditev delavcev kot tudi prenehanje pogodbe o zaposlitvi iz naslova krivdnih razlogov in nesposobnosti) in jih še v istem mesecu vložijo v parlamentarno proceduro.

Glede na konkretni izračun stroškov, kot izhaja iz predlaganega Zakona o minimalni plači ter Zakona o dohodnini, se delodajalcu stroški iz naslova dela le povečajo, pridobita pa izključno država in delavec. V kolikor na Vladi razpolagate z drugačnimi izračuni, vas vljudno prosimo, da nam jih posredujete.

Prav tako menimo, da vladni ukrep, ki se je nanašal na subvencioniranje delovnega časa, ni prinesel zadovoljivih učinkov, saj se kaže predvsem v delavskem nezadovoljstvu iz razloga, da tisti, ki dela, je po prejemkih praktično popolnoma primerljiv s tistim, ki ne dela. Zato predlagamo, da se navedeni ukrep odpravi.

***Zbirnik ukrepov – Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve navaja kot ukrep spremembo Zakona o delovnih razmerjih, v okviru katerega predlagamo, da se navedene pobude realizira.***

#### **D. DELO IN ZAPOSLOVANJE NA ČRNO**

TZS predlaga fleksibilnejšo ureditev instituta »malo delo«. Današnja definicija malega dela se glasi: »Malo delo je delo, ki traja največ 20 ur na teden in ne več kot 40 ur na mesec, in za katerega plačilo ne presega 50 % minimalne plače, če takšno delo opravlja oseba, ki ni v delovnem razmerju s polnim delovnim časom, ki ne opravlja samostojne dejavnosti in ne prejema pokojnine.«

Po predlogu TZS naj se sprememba definicije malega dela glasi: »Malo delo je delo, za katerega plačilo ne presega 50% minimalne plače, in ga lahko opravljajo zaposleni s polnim delovnim časom, zaposleni s krajšim delovnim časom, osebe, ki opravljajo samostojno dejavnost, upokojenci, študenti in brezposelne osebe.

***Zbirnik ukrepov – Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve navaja kot ukrep pripravo Zakona o malem delu, v okviru katerega predlagamo, da se navedene predloge realizira.***

#### **E. POKOJNINSKA IN ZDRAVSTVENA REFORMA**

TZS predlaga izboljšanje učinkovitosti prostovoljnega dodatnega pokojninskega zavarovanja, in sicer na podlagi povečanja davčnih spodbud za podjetja in zaposlene za vlaganje v PDPZ ter boljšim gospodarjenjem, ki bi prineslo večje donose, saj menimo, da gre v predlaganih ukrepih Vlade za pozitivne rešitve, opredeliti je potrebno še konkretna merila/kazalnike.

#### **ZAKON O ZDRAVSTVENEM VARSTVU IN ZDRAVSTVENEM ZAVAROVANJU**

TZS predlaga, da se skrajša obveznost izplačevanja nadomestila delodajalca delavcu v primeru bolezni in poškodbe zunaj dela iz sedanjih 30 delovnih dni za posamezno odsotnost z dela na 20 koledarskih dni (potrebna je istočasna sprememba Zakona o delovnih razmerjih in Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju).

***Zbirnik ukrepov – Ministrstvo za zdravje navaja kot ukrep pripravo novega Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju, v okviru katerega predlagamo, da se navedene pobude realizira.***



## **F. VLADNI UKREPI ZA POSPEŠEVANJE KONČNE POTROŠNJE**

TZS v vladnih ukrepih pogreša ukrepe za pospeševanje potrošnje, zato predlagamo subvencioniranje obrestne mere za nakup trajnih dobrin ter jamstvo države za najete kredite za nakup trajnih dobrin za zaposlene za določen čas.

***Zbirnik ukrepov – navedenega predloga ne zajema, predlagamo pa, da se prouči možnost realizacije tega predloga v okviru jamstvene sheme za kreditiranje prebivalstva.***

## **G. AKTUALNA KONKRETNA PROBLEMATIKA**

### **MINIMALNI IZOBRAZBENI POGOJI ZA OPRAVLJANJE TRGOVINSKE DEJAVNOSTI**

V RS imamo še vedno reguliran poklic prodajalca in trgovinskega poslovođe, kar predstavlja izjemo v EU. Regulacije ne podpira Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve in Ministrstvo za javno upravo, saj menita da gre v tem primeru za dodatno administrativno obremenitev podjetij, poleg tega pa podatki Zavoda RS za zaposlovanje kažejo, da trgovina še vedno zaposluje, vendar vedno znova naletimo na problematiko izobrazbenih pogojev.

Kljub številnim opozarjanjem Ministrstva za gospodarstvo na omenjeno problematiko, ministrstvo usklajene rešitve socialnih partnerjev v trgovini ni podprlo, saj je bil dne 22.1.2010 objavljen nov Pravilnik o minimalni stopnji izobrazbe za opravljanje trgovinske dejavnosti, ki ne predvideva deregulacije, oziroma tudi ni podprlo usklajene rešitve obeh socialnih partnerjev, tako sindikatov kot delodajalcev iz sredine leta 2008, po kateri morajo biti vsi zaposleni, ki se ukvarjajo s prodajo blaga končnim potrošnikom razvrščeni najmanj v IV. tarifni razred.

TZS zato Vladi RS predlaga ukrep takojšnje deregulacije izobrazbenih pogojev za opravljanje trgovinske dejavnosti z ustrezno spremembo Zakona o trgovini oziroma takojšnjo spremembo Pravilnika o minimalni stopnji izobrazbe za opravljanje trgovinske dejavnosti, ki naj predvidi sprejeto rešitev obeh socialnih partnerjev.

***Zbirnik ukrepov – navedenega predloga ne zajema, predlagamo pa, da se vključi realizacija tega predloga v okvir ukrepov Ministrstva za gospodarstvo ter v okvir ukrepov za odpravo administrativnih ovir Ministrstva za javno upravo.***

### **KONKURENČNOST**

#### **VARSTVO POTROŠNIKOV**

- Zakon o varstvu potrošnikov - garancija za brezhibno delovanje stvari – potrebna uskladitev z ureditvijo iz EU Direktive 1999/44/ES

Na Trgovinski zbornici Slovenije smo področje garancije za brezhibno delovanje stvari v okviru ZVPot že od vstopa Slovenije v EU, zaznali po reakcijah v gospodarstvu kot neusklajeno z evropskim pravnim redom in kot oviro v trgovanju na trgu RS. Iz navedenega razloga menimo, da je ravno zdaj v aktualnih kriznih razmerah za gospodarstvo, najbolj primeren trenutek, da se slovenski ZVPot v celoti uskladi z evropsko direktivo 1999/44/ES. Ta ukrep bo imel pozitiven učinek na eni strani na spodbujanje konkurenčnosti med podjetji, ki bodo lahko nudila ugodnejše komercialne garancije za potrošnike, kot tudi na izboljšanje položaja podjetij, ki morajo po



obstoječi zakonodaji v RS izpolnjevati take pogoje, kot nikjer drugje v Evropski uniji, in sicer:

- administrativno obremenjevanje zaradi višjih zahtev glede vsebine garancijske izjave v RS glede na EU, kar pomeni oviro trgovanja,
- obvezni pooblašteni servisi, ki so sporni iz vidika načela prostega opravljanja storitev; dovolj bi bila zahteva po servisu, ki je usposobljen, ne pa tudi pooblaščen, saj se na ta način omejuje konkurenca med servisi,
- nejasnosti glede izvajanja 4. odstavka 16. člena, ki govori, da je potrebno v garancijskem roku zagotavljati ne samo popravilo, pač pa celo vzdrževanje izdelka brezplačno. Ob tem je termin vzdrževanje tako širok, da si ga potrošniki razlagajo zelo različno in postavljajo nesorazmerne zahteve do podjetij.,
- zaradi neuskladjene ureditve garancije za brezhibno delovanje stvari v ZVPot z EU direktivo 1999/44/ES so podjetja v RS od 1.12.2007 lahko pri oglaševanju garancije glede na Zakon o varstvu potrošnikov pred nepoštenimi poslovnimi praksami (UL RS, št. 53/07, v nadaljevanju: ZVPNPP) celo sankcionirana s kaznijo od 3.000 do 40.000 € za pravno osebo ali samostojnega podjetnika, ter 300 do 2.000 € za odgovorno osebo pravne osebe in samostojnega podjetnika. ZVPNPP namreč v 7. členu opredeljuje zavajajoče poslovne prakse, ki v vseh okoliščinah veljajo za nepošteno, med katere sodi tudi primer iz 10. točke tega člena, če podjetje pravice, ki jih imajo potrošniki po zakonu, predstavlja kot posebnost ponudbe. Konkretno to pomeni, da je podjetje lahko sankcionirano z navedenimi globami v primerih, ko daje in oglašuje sicer zakonsko obvezno enoletno garancijo za blago iz 15.b člena ZVPot. Po evropski direktivi naj bi garancija predstavljala element konkurence in ne zakonsko obveznost, kot je to v primeru našega ZVPot.,
- zaradi višjih zahtev v slovenskem ZVPot glede na direktivo 1999/44/ES se že od vstopa v EU srečujemo s paradoksalno situacijo, saj so zaradi tega v slabšem položaju dejansko samo slovenska podjetja - proizvajalci, za vse ostalo blago drugih EU proizvajalcev in za blago, ki je prvič legalno dano v promet v kateri od drugih članic EU (komunitarno blago), slovenska zahteva skladno s splošnim načelom prostega pretoka blaga, ki je urejeno v Pogodbi ES (28.-48. členi), ne velja,
- pri garanciji je potrošnik po obstoječi ureditvi v slabšem položaju glede na druge države EU, saj podjetja v RS zaradi ureditve v ZVPot niso stimulirana oziroma jim je oteženo dajanje boljših pogojev v garancijskih izjavah (trajanje, zamenjava izdelka z novim izdelkom...). Varstvo potrošnika je zagotovljeno z institutom jamčevanja za stvarne napake.

### **Zakon o varstvu potrošnikov - stvarna napaka**

Po mnenju TZS je potrebna uskladitev z EU Direktivo 1999/44/ES. Vsebinsko bi bilo potrebno zagotoviti enak postopek uveljavljanja pravic iz stvarne napake (reševanje reklamacij) kot v drugih državah in zagotoviti postopnost od možnosti odprave napake do vračila kupnine. V RS ima namreč potrošnik že takoj možnost izbire tudi za vračilo kupnine ne glede na sorazmernost napake na izdelku.

***Zbirnik ukrepov – navedenega predloga ne zajema, predlagamo pa, da se vključi realizacija tega predloga v okvir ukrepov Ministrstva za gospodarstvo.***

### **AVTORSKE IN SORODNE PRAVICE**

#### **Zakon o avtorski in sorodnih pravicah (UL RS, št. 21/95 in spremembe)**

Po mnenju TZS je potrebna boljša ureditev področja določanja tarif za uporabo varovanih del kolektivnih organizacij ter primernejša ureditev področja določanja nadomestil za privatno in drugo lastno reproduciranje.



#### **Predlogi ukrepov TZS za Vlado RS:**

- Uvedba centralnega sistema obveščanja in pobiranja tarif ter nadomestil za vse kolektivne organizacije v RS po sistemu »One stop shop« - uporabnikom glasbe oz. pravic prijazen in administrativno pregleden ter stroškovno racionalen sistem
- Opredeliti možnost za avtorje, da se lahko odpovejo uveljavljanju materialnih avtorskih pravic, saj trenutno obstaja zakonska prisila kolektivnega upravljanja pri javni priobčitvi avtorskih del.
- Določila pravilnikov, drugih internih aktov in skupnih sporazumov kolektivnih organizacij ne smejo preseči določb zakona - ZASP ali njegovega namena,
- Predvideti primernejše možnosti za primere, ko do skupnega sporazuma med združenjem uporabnikov in kolektivno organizacijo ne pride,
- Zakonite spletne glasbene storitve – posodobitev ZASP skladno s priporočilom Evropske komisije. TZS za spletne storitve podpira skupno evropsko točko, prijazno uporabnikom avtorskih del in avtorjem iz vidika evidenc glede uporabe njihovih del in posledično nadomestil, ki jih prejmejo avtorji iz tega naslova.
- Ureditev področja privatnega in drugega lastnega reproduciranja (Uredba o višini nadomestil za privatno in drugo lastno reproduciranje in 37.-39. členi ZASP) – najbolj je problematična višina tarif v RS ob uvozu praznih nosilcev zvoka, slike in naprav, njihova definicija, sistem poročanja podatkov ter sistem zagotavljanja enakosti gospodarskih subjektov tudi iz vidika ureditev v sosednjih državah.

**Zbirnik ukrepov – Ministrstvo za javno upravo navaja kot ukrep odpravo administrativnih ovir ter konkretnih poenostavitev, v okviru katerega predlagamo, da se navedene pobude realizira. V program OAO (zap.št. 19) pa je že uvrščen ukrep ureditve na področju privatnega in drugega lastnega reproduciranja. Predlagamo, da se vključi realizacija celotnega predloga tudi v okvir ukrepov Urada za intelektualno lastnino - Ministrstva za gospodarstvo, saj bo racionalizacija pobiranja tarif za predvajanje glasbe v prodajalnah in pri ostalih zavezancih prinesla pomembne finančne učinke.**

#### **UČINKOVITA RABA ENERGIJE**

Zbirnik ukrepov zajema spodbujanje učinkovite rabe energije in v praksi se že srečujemo s konkretnimi ukrepi oziroma modeli izvajanja, pri katerih pa je kljub jasno opredeljeni strateški usmeritvi, izvedbeni nivo predpisa nedodelan ter brez ocene učinkov, ki jih prinašajo višje cene energentov. Kot konkreten primer navedimo **Uredbo o zagotavljanju prihrankov energije pri končnih odjemalcih** (UL RS, št. 114/09), kjer ni bilo vključene strokovne javnosti pri njeni pripravi in zaradi neinformiranosti ter kratkih časovnih rokov ter velikih zahtev vezanih na organizacijo dela in finančne posledice (vpliv na ceno energije, med drugim tudi tekočih goriv), postavlja izvajalce v negotov položaj. Posledično se dnevno srečujemo z vrsto praktičnih vprašanj, ki jih zakonodaja ne predvidi ali jih rešuje na način, ki bi bil lahko mnogo boljši. Navedeno je potrebno upoštevati pri pripravi sprememb na področju **Energetskega zakona** in Uredbe o zagotavljanju prihrankov energije pri končnih odjemalcih. Predlagamo, da se Trgovinsko zbornico Slovenije vključi v obveščanje že v fazi priprave ukrepov oziroma predpisov na navedenem področju.

**Zbirnik ukrepov – Ministrstvo za gospodarstvo navaja kot ukrep spodbujanje učinkovite rabe energije, v okviru katerega predlagamo, da se navedeno pobudo realizira (Energetski zakon, Uredba o zagotavljanju prihrankov energije).**

#### **ZAGOTOVITI SODELOVANJE TZS TUDI NA NASLEDNJIH PODROČJIH**



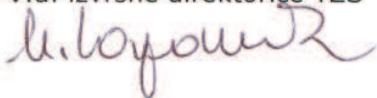
- Navajamo **ureditev na področju okoljske zakonodaje** (sheme zbiranja in vračanja na različnih produktnih skupinah – električna oprema; gume; sveče; baterije, akumulatorji..., embalaže... ), kjer je potrebno slediti enotnosti sistemov ter iskati prihranke v tej smeri in zagotoviti možnost praktičnega izvajanja zakonodaje, ki je v nekaterih primerih neživljenjska in se je ne da izvajati (npr. poročanje o masi vgrajenih baterij v električni opremi – tega podatka proizvajalci ne navajajo, kar pomeni, da ga trgovina nima).
- Na podoben primer opozarjamo pri **določitvi zakonske obveznosti pogojev za skladiščenje nevarnih kemikalij** – to poznajo v nekaterih drugih EU državah kot neobvezne smernice, v Republiki Sloveniji pa imamo obvezen pravilnik, ki je prepis nemških neobveznih industrijskih smernic ter je za trgovino popolnoma neizvedljiv, saj ne sledi tehnologiji skladiščenja v trgovini.

**Zbirnik ukrepov – Ministrstvo za javno upravo navaja kot ukrep pri informacijski podpori postopkov priprave predpisov (IPP) med drugim tudi okrepitev vključevanja zainteresirane javnosti k vsebinam zakonov. Skladno z navedenim Trgovinska zbornica Slovenije izraža pobudo, da se reprezentativne zbornice (Zakon o gospodarskih zbornicah) vključi v sistem informiranja oziroma enostavnega spremljanja veljavne in predvsem pripravljalne zakonodaje, kot to predvideva ukrep MJU v zbirniku ukrepov.**

Z željo, da boste navedene predloge in ukrepe Trgovinske zbornice v čim večji meri povzeli ter upoštevali, vas lepo pozdravljamo!

S spoštovanjem,

Mija Lapornik, univ.dipl.ekon.  
V.d. izvršne direktorice TZS



TRGOVINSKA  
ZBORNICA SLOVENIJE  
Dimičeva ulica 13, 1000 Ljubljana

Bojan Papič, univ.dipl.ekon.  
Predsednik TZS



Posredovano:

- dr. Pavel GANTAR, predsednik Državnega zbora RS
- g. Matjaž HAN, predsednik Odbora DZ za gospodarstvo
- vsem vodjem poslanskih skupin, Državni zbor Republike Slovenije
- mag. Mitja GASPARI, minister, Služba Vlade RS za razvoj in evropske zadeve
- dr. Matej LAHOVNIK, minister, Ministrstvo za gospodarstvo
- dr. Franc KRIŽANIČ, minister, Ministrstvo za finance
- dr. Ivan Svetlik, minister, Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve
- g. Miloš PAVLICA, državni sekretar, Urad predsednika Vlade RS

